



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 10903426-869-E.4991350

08.03.2018

Konu : Katı Atık Bedelleri

DAĞITIM YERLERİNE

İlgisi : İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün 05.03.2018 tarihli ve 5210 sayılı yazısı.

Bakanlığımız okul ve kurumlarına belediyelerce tahakkuk ettirilen katı atık bedellerinden muaf olunup olunamayacağı hususunda oluşan tereddütlerin giderilmesi için İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün görüşü talep edilmiştir.

Bu kapsamda, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün ilgi yazısı ile 2872 sayılı Kanun'un 11 inci maddesi ve buna istinaden çıkarılan Yönetmelik çerçevesinde evsel atık bertaraf tesisi sistem maliyetine kirlilik yükü oranında katılma hususunda kamu kurum ve kuruluşlarına herhangi bir muafiyet tanınmadığı bu nedenle belediyelerce evsel katı atık hizmetleri kapsamında alınan bedelen Milli Eğitim Bakanlığına bağlı okul ve kurumlara herhangi bir muafiyet söz konusu olamayacağı, ancak belediye meclislerince ücretlerin belirlenmesi sırasında 2464 sayılı Kanun'un mükerrer 44 üncü maddesi hükmü gereği alınan çevre temizlik vergisi, aynı Kanun'un 87 nci maddesi uyarınca alınacak kanalizasyon harcamalarına katılma payı ve 2560 sayılı Kanun'un 13 üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış suları uzaklaştırma bedellerinin toplam sistem maliyetinden çıkartılarak hesaplanacağı esasen vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerin konulması, değiştirilmesi veya kaldırılması kanunla olduğundan, bu kapsamda muafiyetin ancak yasal düzenlemeyle getirilebileceği, yasal düzenleme olmadan vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülükler istisna getirilemeyeceği belirtilmiştir.

Buna göre, Bakanlığımız okul ve kurumlarına belediyelerce tahakkuk ettirilen katı atık bedellerinin yukarıda yer alan açıklamalar doğrultusunda değerlendirilerek ödenmesi gerekmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz/rica ederim.

Nurettin KONAKLI
Bakan a.
Başkan V.

DAĞITIM:

A,B Planı

Ek: İlgî yazı (4 sayfa)



T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : 30546965-253-F.5210
Konu : Katı Atık Bedelleri

05/03/2018

MILLİ EĞİTİM BAKANLIĞINA
(Bütçe Daire Başkanlığı)

İlgisi : 19/01/2018 tarihli ve F.1501988 sayılı yazınız.

İlgisi yazımızda; Belediyeler tarafından Bakanlığımız okul ve kurumlarına tahakkuk ettirilen katı atık bedeli ödemelerinin Bakanlığınız bütçesi içerisinde önemli tutarlara ulaşması nedeniyle; 7061 sayılı Kanunla getirilen düzenlemeler doğrultusunda yeni bir tarife üzerinden ücretlendirme veya katı atık bedeli ücretinin tamamından muaf olup olmadığı hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Konu ile ilgili olarak, 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun mukterter 44 üncü maddesinde; "Belediye sınırları ve mitavir alanlar içinde bulunan ve belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan konut, iş yeri ve diğer şekillerde kullanılan binalar çevre temizlik vergisine tabidir.

Genel ve kâma bütçeli idareler, il özel idareleri, belediyeler, köyler, bunların kuracıkları birlikler, darulaceze ve benzeri kuruluşlar ve üniversiteler tarafından muhtaşırın hizmetlerinde kullanılan binalar, Kızılay Genel Merkezi ile subeleri ve kampları, Kredi ve Yurtlar Kurumuna ait öğrenci yurtları, korumalı işyerleri ile umuma açık ibadet yerleri, karşılıklı olmak şartıyla elçilik ve konsolosluk hizmetlerinde kullanılanlarla elçilerin ikametine mahsus olan binalar, milletlerarası kuruluşlar ve bunların temsilcilikleri tarafından kullanılan binalar ile bunların müstemilatı vergiye tabi değildir.

Verginin mukellefi, binaları kullananlardır. Mukellefiyet binanın kullanımını ile başlar.

(Değişik dördüncü fikra: 30/12/2004-5281/18 md.) Komülara ait çevre temizlik vergisi, su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına büyükşehirlerde 15 YKr, diğer yerlerde 12 YKr olarak hesaplanır.

(Değişik beşinci fikra: 30/12/2004-5281/18 md.) İşyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait Çevre Temizlik Vergisi, aşağıdaki tarifeye göre alınır ve büyükşehirlerde % 25 artırılmış uygulanır." hâkmü.

2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 5491 sayılı Kanunla değişik 11 inci maddesinde; "Büyükşehir belediyeleri ve belediyeler evsel katı atık bertaraf tesislerini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işletmekte yükümlüdürler. Bu hizmetten yararlanan ve/veya yararlanacaklar, sorumlu yönetimlerin yapacağı yatırım, işletme, bakım, onarım ve istihâ harcamalarına *Bu belge elektronik olmalıdır. imzalı suretinin osunu görmek için <https://www.e-icisleri.gov.tr/EvrakDogrulama> adresine girerek (zMFMI4-zyCE-91-C723; r-8ahnlE-T2nF4+4u;) kodunu yazınız.

katılmakla yükümlüdür. Bu hizmetten yararlananlardan, belediye meclisince belirlenecek tarife göre katı atık toplama, taşıma ve bertaraf ücreti alınır. Bu fikri uyarınca taksil edilen ücretler, katı atıklı ilgili hizmetler dışında kullanılamaz." hukmü.

27 Ekim 2010 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan Atıksu Altyapı ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisi Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinin (i) fıkrasında; "Kirleten Öder ilkesi: Atıkların oluşturduğu veya oluşturulması muhtemel çevresel kirleme ve bozulmayı önlemek, sınırlamak, gidermek ve çevrenin iyileştirilmesini sağlamak için yapılan ve/veya yapılacak tüm yatırımların ve harcamaların kirletenler veya bozulmaya neden olanlar tarafından karşılanacağı ilkesini", (ii) fıkrasında; "Ücret: 26/5/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun Mükerrer 44'üncü maddesi hukmü gereği çevre temizlik vergisi ile aynı Kanunun 87'nci maddesi uyarınca kanalizasyon harcamalarına katılma payı ve 2560 sayılı Kanunun 13'üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış sulardan uzaklaştırma bedelini de içerecek şekilde; atıksu ve evsel katı atık ile ilgili verilen tüm hizmetler karşılığında tam maliyet esası tarife göre belirlenen toplam sistem maliyetini karşılamak üzere evsel katı atık ve atıksu hizmetlerinden yararlananlar tarafından ödenmesi gereken parasal değeri, ifade eder." hukmü,

"Hizmet sözleşmesi" başlıklı 12'inci maddesinde; "(i) Her hir abone için toplam sistem maliyeti o aboneye verilen veya verilecek hizmete göre hesaplanır. Atıksu altyapı yönetmeliği ve/veya evsel katı atık idareleri hizmetten yararlanan ve/veya yararlanacak her abone karşılıklı sözleşme yapmakla yükümlüdürler

"(2) Sözleşme, abonenin ve/veya atık üreticisinin hangi hizmetlerden yaralandığını ve hangi tarife türül üzerinden ücretlendirileceğini tanımır." hukmü,

Amilan Yönetmeliğin "Toplam sistem maliyeti" 13'üncü maddesinde; "(i) Toplam sistem maliyeti, yatırının finansal maliyeti, sistemin işletilmesi ve bakımı, sabit varlıkların amortisman maliyetleri, yönetim ve izleme giderleri, vergiler, kamulaştırma ve sistemin finansal sürdürilebilirliğini sağlayacak özkaynak getirixinden oluşan tam maliyeti içerir. Toplam sistem maliyeti, atıksu veya evsel katı atık sisteminin işletilmesi ve sürdürilebilirliği ile bağlantısı olmayan maliyetleri içermez

(2) Ücret, 2464 sayılı Kanunun Mükerrer 44'üncü maddesi hukmü gereği alınan çevre temizlik vergisi, aynı Kanunun 87'nci maddesi uyarınca alınacak kanalizasyon harcamalarına katılma payı 2560 sayılı Kanunun 13'üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış sulardan uzaklaştırma bedelleri toplam sistem maliyetinden çıkartılarak belirlenir." hukmü,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 37'inci maddesinde; "Vergi, resim, harç ve benzeri mall yükümlülükler kanunla konulur, değiştirilir veya kaldırılır." hukmü.

Yer almaktadır.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın 20.11.2017 tarihli ve 14328 sayılı müتalaasında; "Yönetmeliğin 13'üncü maddesi 2'inci fıkrası gereğince, ücret, 2464 sayılı Kanunun Mükerrer 44'üncü maddesi hukmü gereği alınan çevre temizlik vergisi, aynı Kanunun 87'nci maddesi uyarınca alınacak kanalizasyon harcamalarına katılma payı 2560 sayılı Kanunun 13'üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış sulardan uzaklaştırma bedelleri toplam sistem maliyetinden çıkartılarak beşirilenmeye olup belediyeler vermiş oldukları hizmetin (evsel katı atık hizmetleri) karşılığı olan ücreti belirleyerek taksil etmekle yükümlüdürler. Evsel katı atık hizmetleri karşılığında taksil edilen bu ücret vergi olmayıp çevre temizlik vergisi bedelli

*Bu belge elektronik imzalıdır. imzalı suretinin aslini görmek için <https://www.e-ticileri.gov.tr/EvrakDogrulama> adresine girerek : zMEF: 1 - zyCEg11-CZ3Rqz-Banjl7-T2hF414p kodunu yazınız

duyulerek tüm maliyet ve kirleten öder esasları çerçevesinde alınmaktadır." açıklamalarına yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin birlikte incelenmesinden; belediyelerin, evsel katı atık bertaraf tesislerini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işletirmekle yükümlü oldukları, bu hizmetten yararlanan ve/veya yararlanacakların, sorumlu yönetimlerin yapacağı yatırımlar, işletme, bakım, onarım ve ıslah harcamalarına katkı makla yükümlü oldukları, bu hizmetten yararlananlardan, belediye meclisince belirlenecek tarife ye göre katı atık toplama, taşıma ve bertaraf ücreti alınacağı, kirlenme ve bozulmanın önlenmesi, sınırlanması, giderilmesi ve çevrenin iyileştirilmesi için yapılan harcamaların kirleten veya bozulmaya neden olan tarafından karşılanması, bu meyanda ücretin Çevre Temizlik Vergisi ile kanalizasyon harcamalarına katılma payı ve kullanılmış sulan uzaklaştırma bedelin de içerecek şekilde; atıksu ve evsel katı atık ile ilgili verilen tüm hizmetler karşılığında tam maliyet esaslı tarife ye göre belirlenen toplam sistem maliyetini karşılamak üzere evsel katı atık ve atıksu hizmetlerinden yararlananlar tarafından ödeneceği parastal değeri ifade ettiği, toplam sistem maliyetinin, yatırımlının finansal maliyeti, sistemin işletilmesi ve bakımı, sabit varlıkların amortisman maliyetleri, yönetim ve izleme giderleri, vergiler, kamulaştırma ve sistemin finansal sürdürülabilirliğini sağlayacak özkaynak getirisinden oluşan tam maliyeti içereceği, genel ve katma bütçeli idareler, üniversiteler tarafından münhasırın hizmetlerinde kullanılan binaları ile bunların mülk temsilatinin çevre temizlik vergisinden muaf olduğu, ancak evsel katı atık hizmetleri karşılığında tahsil edilen ücretin vergi, resim, harç ve ilgililerin talebi üzerine belediyece verilen bir hizmet karşılığında alınan ücret kapsamında görülemeyeceği, nitelikin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın bahsi geçen mütalaasında; "Ücretin, 27.10.2010 tarihli Yönetmeliğin 13 üncü maddesi ikinci fıkrası gereğince, 2464 sayılı Kanun'un mükerrer 44 üncü maddesi hükmü gereği alınan Çevre Temizlik Vergisi, aynı Kanun'un 87 ncı maddesi uyarınca alınacak kanalizasyon harcamalarına katılma payı 2560 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış sulan uzaklaştırma bedelleri toplam sistem maliyetinden çıkartılarak belirlenmeye olup, belediyeler vermiş oldukları evsel katı atık hizmetlerinin karşılığı olan ücreti betirleyerek tahsil etmekte yükümlü oldukları, evsel katı atık hizmetleri karşılığında tahsil edilen bu ücret vergi olmayıp çevre temizlik vergisi bedeli düşülverek tam maliyet ve kirleten öder esasları çerçevesinde alınmakta olduğu" nun belirtildiği, ancak 2872 sayılı Kanun'un 11 inci maddesi ve buna istinaden çıkarılan Yönetmeliğin çerçevesinde ise evsel katı atık bertaraf tesisleri sistem maliyetine kırılık yüklenen katı atık oranında kamusal bir maliyetin tanınmadığı, bu nedenle belediyelerce evsel katı atık hizmetleri kapsamında alınan bedelenin Milli Eğitim Bakanlığının bağlı okul ve kurumlara herhangi bir maaşiyet söz konusu olamayacağı, ancak belediye meclislerince ücretlerin belirlenmesi sırasında 2464 sayılı Kanun'un mükerrer 44 üncü maddesi hükmü gereği alınan çevre temizlik vergisi, aynı Kanun'un 87 ncı maddesi uyarınca alınacak kanalizasyon harcamalarına katılma payı ve 2560 sayılı Kanun'un 13 üncü maddesi uyarınca alınan kullanılmış sulan uzaklaştırma bedellerinin toplam sistem maliyetinden çıkartılarak hesaplanacağı, esasen vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerin komulması, değiştirilmesi veya kaldırılması kanunla olduğundan, bu kapsamında maaşiyetin ancak yasal düzenlemeyeyle getirebileceği, yasal düzenleme olmadan vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerle istisna getirilemeyeceği değerlendirilmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

*Bu belge elektronik imzalıdır. imzalı suretinin aslinin görünüc için <https://www.e-icisleri.gov.tr/LvrakDogruLama> adresine girerek (zMzMi4-ryCEğu-C23Rgr-Sath17-T2hF414p) kodunu yazınız.